



PODER JUDICIÁRIO DO ESTADO DA PARAÍBA
TRIBUNAL DE JUSTIÇA
GAB. DES. JOSÉ RICARDO PORTO

ACÓRDÃO

REMESSA OFICIAL E APELAÇÃO CÍVEL Nº 0002143-74.2012.815.0251

RELATOR :Des. José Ricardo Porto
APELANTE :Município de Patos
ADVOGADO :Abraão Pedro Teixeira Júnior
APELADO :Verônica Maria da Silva Albuquerque
ADVOGADO :Damião Guimarães Leite
REMETENTE :Juízo de Direito da 5ª Vara da Comarca de Patos

PRELIMINAR. INCOMPETÊNCIA DA JUSTIÇA ESTADUAL. INEXISTÊNCIA DE INTERESSE DA UNIÃO. LIDE QUE NÃO ENVOLVE DESVIO OU MALVERSAÇÃO DE VERBAS FEDERAIS. REJEIÇÃO DA QUESTÃO PRÉVIA.

- Não havendo desvio ou malversação de verbas federais transferidas aos municípios, inexistente interesse da União a justificar a remessa do feito à Justiça Federal, devendo ser reconhecida a competência da Justiça Estadual.

- *“Como não ocorre discussão acerca da malversação ou indevida aplicação dos aludidos recursos, o que desencadearia o surgimento do interesse da união, este órgão recursal detém competência para julgar a presente lide.”* (TJPB. AC nº 053.2011.000791-0/001. Relª Desª Maria das Graças Morais Guedes. J. em 09/07/2013)

REMESSA OFICIAL E APELAÇÃO CÍVEL. AÇÃO DE OBRIGAÇÃO DE FAZER. PROFESSOR MUNICIPAL. RATEIO DE VERBA DO FUNDEB ENTRE PROFISSIONAIS DA EDUCAÇÃO. AUSÊNCIA DE PREVISÃO LEGAL. INEXISTÊNCIA DE LEI AUTORIZATIVA MUNICIPAL. IMPOSSIBILIDADE DO PAGAMENTO. ENTENDIMENTO FIRMADO POR ESTA CORTE DE JUSTIÇA ATRAVÉS DE INCIDENTE DE UNIFORMIZAÇÃO DE JURISPRUDÊNCIA. MODIFICAÇÃO DA SENTENÇA. PROVIMENTO DO REEXAME NECESSÁRIO E DO RECURSO APELATÓRIO.

- Pela leitura e interpretação da Lei nº 11.494/2007, os recursos do FUNDEB podem ser utilizados para pagamento de qualquer parcela da remuneração, a exemplo dos salários, gratificação natalina (13º salário), terço de férias, gratificações, horas extras e dentre outras parcelas remuneratórias. No entanto, em nenhum momento a referida legislação determinou que o gestor público rateie a mencionada verba entre cada profissional de educação, e sim, tão somente, que ela seja utilizada em percentual mínimo no pagamento da folha salarial (remuneração) “*dos professores*”

- O repasse dos valores do FUNDEB para os professores, através de rateio, está condicionado à existência de norma local, que estabeleça critérios claros para que o gestor municipal possa utilizar o recurso, com o estabelecimento da quantia, a forma de pagamento e os critérios objetivos para concessão aos beneficiados. Precedentes do TJPB, inclusive firmado através de incidente de uniformização de jurisprudência.

- *“INCIDENTE DE UNIFORMIZAÇÃO DE JURISPRUDÊNCIA. Recursos do FUNDEB. Aplicação de percentual inferior ao mínimo legal para pagamento dos profissionais do magistério. Rateio de saldo remanescente. Ausência de Lei municipal disciplinado a forma de realização do repasse. Impossibilidade de rateio das sobras. Observância aos princípios da legalidade, moralidade e publicidade. Divergência entre as câmaras cíveis deste tribunal de justiça. Entendimento prevalecente da primeira, da segunda e da terceira Câmara Cível deste Tribunal de Justiça.”* (TJPB. Incidente de Uniformização de Jurisprudência no Recurso nº 0000682-73.2013.815.0000. Tribunal Pleno. Rel. Des. Marcos Cavalcanti de Albuquerque. J. em 07/04/2014)

Vistos, relatados e discutidos estes autos, acima identificados:

ACORDA a Primeira Câmara Especializada Cível do Tribunal de Justiça da Paraíba, por unanimidade, **REJEITAR A PRELIMINAR E DAR PROVIMENTO A AMBOS OS RECURSOS.**

RELATÓRIO

Cuida-se de recurso apelatório interposto pelo Município de Patos, desafiando sentença proferida pelo Juiz de Direito da 5ª Vara da Comarca de Patos **que**, nos autos da Ação de Obrigação de Fazer movida por Verônica Maria da Silva Albuquerque, **julgou, em parte, procedente** o pedido formulado na exordial, referente a sua cota parte do rateio do FUNDEB – Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e da Valorização do Magistério.

Nas razões recursais, o recorrente suscita, inicialmente, a preliminar de incompetência da Justiça Estadual para processar e julgar a demanda em disceptação, porquanto, ao seu entender, a União possui interesse direto no feito.

No mérito, afirma que vem aplicando a verba em questão de acordo com a Lei nº 11.494/2007, de modo a aplicar a quantia referente ao ajuste financeiro do ano anterior no exercício em que é creditado.

Proclama, ainda, que *“inexistindo lei local prevendo o pagamento de abono salarial dos valores considerados sobras dos recursos do FUNDEB, não se mostra viável o deferimento do pleito em que se postula tal verba, haja vista a necessidade de normatização quanto à forma pela qual deverá ser apurado o valor”* - fls. 126.

Ao final, requer o acolhimento da preliminar ou, caso ultrapassada, que o mérito da demanda seja julgado improcedente – fls. 118/130.

Contrarrazões recursais – fls. 135/139.

Instada a pronunciar-se, a Procuradoria de Justiça ofertou parecer apenas opinando pela rejeição da questão prévia e, meritoriamente, pelo provimento do recurso – fls. 150/159.

É o relatório.

VOTO

Desembargador José Ricardo Porto

Inicialmente, antes de adentrar na questão meritória, enfrente a preliminar de incompetência da Justiça Estadual suscitada pela edilidade.

→ **DA PRELIMINAR DE INCOMPETÊNCIA DA JUSTIÇA ESTADUAL.**

O ente municipal defende a incompetência da Justiça Estadual para processar e julgar a demanda em discepção, porquanto, ao seu entender, a União possui interesse direto no feito.

Sem razão o município. Não havendo desvio ou malversação das verbas federais transferidas aos municípios, a competência é da Justiça Estadual.

Nesse sentido, trago à baila aresto desta Corte:

“PRELIMINAR DE INCOMPETÊNCIA. PAGAMENTO DE ABONO. INEXISTÊNCIA DE INTERESSE DA UNIÃO PELA AUSÊNCIA DE CARACTERIZAÇÃO DA MALVERSAÇÃO OU INDEVIDA APLICAÇÃO DE RECURSOS PÚBLICOS. REJEIÇÃO. Como não ocorre discussão acerca da malversação ou indevida aplicação dos aludidos recursos, o que desencadearia o surgimento do interesse da união, este órgão recursal detém competência para julgar a presente lide. Apelação. Servidor público. Professor. Obrigação de fazer repasse das sobras do ajuste financeiro do fundeb a título de abono. Responsabilidade não prevista expressamente na Lei federal nº. 11.494/07. Ausência de comprovação do descumprimento do percentual mínimo estabelecido na legislação federal. Inexistência da previsão de obrigação em Lei local. Administração pública limitada pelo princípio da legalidade. Desprovisionamento do recurso. A administração pública está adstrita ao princípio da legalidade, só podendo agir dentro dos limites estabelecidos na Lei, art. 37 da Constituição Federal. Inexistindo previsão expressa nas órbitas jurídicas federal e municipal, o administrador público não pode o administrador público ser obrigado a efetuar pagamento de ajuste financeiro do fundeb a título de abono”. (TJPB. AC nº 053.2011.000791-0/001. Relª Desª Maria das Graças Morais Guedes. J. em 09/07/2013). Grifei.

Por essas razões, **rejeito a questão prévia de incompetência da Justiça Comum.**

→ **DO MÉRITO.**

Conforme visto no relatório, o cerne da presente contenda gira em torno de aferir se a promovente, na qualidade de professora do Município de Patos, tem direito à suposta cota parte no rateio de verbas do FUNDEB – Fundo de Manutenção e Desenvolvimento do Ensino Fundamental e da Valorização do Magistério, referente ao ajuste financeiro ocorrido no mês de abril de 2011.

Na decisão de primeiro grau, o Magistrado julgou procedente o pedido. Porém, entendo que o decreto sentencial deve ser alterado.

Pois bem, a Lei Federal n. 11.494/07, que instituiu o FUNDEB - Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação), determinou a utilização, pelos Estados e pelos Municípios, do percentual mínimo de 60% (sessenta por cento) de tais verbas na remuneração dos profissionais do magistério da rede pública de ensino fundamental, conforme se depreende do seguinte dispositivo:

“Art. 22. Pelo menos 60% (sessenta por cento) dos recursos anuais totais dos Fundos serão destinados ao pagamento da remuneração dos profissionais do magistério da educação básica em efetivo exercício na rede pública.”

Ora, pela norma federal, os recursos do FUNDEB podem ser utilizados para pagamento de qualquer parcela da remuneração dos professores de ensino fundamental, a exemplo dos salários, gratificação natalina (13º salário), gratificações, horas extras e dentre outras parcelas remuneratórias. No entanto, em nenhum momento a referida legislação determinou que o Prefeito rateie a mencionada verba entre cada profissional da educação de ensino básico.

No caso, o pretendido rateio está condicionado à existência da lei, que estabeleça critérios claros para que o gestor municipal possa utilizar a verba do modo almejado (rateio), com o estabelecimento dos valores, a forma de pagamento e os critérios objetivos para concessão aos beneficiados.

Não se pode admitir que a Administração Pública realize adimplemento de vantagem a servidor, rateando a mesma entre os profissionais do Magistério de Educação Básica, sem o correspondente regulamento instituído em Lei, não sendo cabível ao Poder Judiciário, sob pena de violação ao princípio da legalidade e da separação dos poderes, conceder o direito em situações que não estão previstas em legislação própria para tanto.

Em casos idênticos ao ora em disceptação, trago à baila arestos desta Corte de Justiça:

“AÇÃO DE OBRIGAÇÃO DE FAZER C/C COBRANÇA - AUSÊNCIA DE DESVIO OU MALVERSAÇÃO DAS VERBAS FEDERAIS - COMPETÊNCIA DA JUSTIÇA ESTADUAL – SENTENÇA EXTRA PETITA - VÍCIO INEXISTENTE - RATEIO DO FUNDEB - IMPOSSIBILIDADE - AUSÊNCIA DE LEI MUNICIPAL DISCIPLINANDO A MATÉRIA - IMPROCEDÊNCIA DO PEDIDO - SENTENÇA MANTIDA - DESPROVIMENTO DO RECURSO.

- Na ausência de malversação, desvio ou emprego irregular de verbas federais transferidas ao Município a competência é da Justiça Estadual.

- A sentença que soluciona o feito nos limites do pedido na peça inicial não constitui decisão extra petita capaz de gerar sua nulidade.

*- Inexistindo lei local prevendo o pagamento de abono salarial dos valores considerados sobras dos recursos do FUNDEB, não se mostra viável o deferimento do pleito em que se postula tal verba, haja vista a necessidade de normatização quanto a forma pela qual deverá ser apurado o valor, o modo de pagamento, bem como, o estabelecimento de critério objetivos para sua concessão, cumprindo ressaltar que tais regras deverão ser definidas pelo gestor do fundo, a fim de preservar os princípios constitucionais que regem a Administração Pública, nos moldes delineados do art. 37, caput, da Carta da República.” (TJPB. AC nº 031.2012.000413-5/001. Rel. Des. Leandro dos Santos. **J. em 26/02/2012**).*

“APELAÇÃO CÍVEL. SERVIDOR PÚBLICO. OBRIGAÇÃO DE FAZER. REPASSE DOS RECURSOS DO FUNDEB. PROFESSOR. LEI Nº. 11.494/07. AUSÊNCIA DE PREVISÃO EM LEI LOCAL. PRINCÍPIO DA LEGALIDADE - DE A QUE ESTÁ SUJEITA A ADMINISTRAÇÃO. DESPROVIMENTO DO RECURSO. A administração pública está adstrita ao princípio da legalidade e, portanto, somente pode fazer aquilo que a Lei determina, nos termos do art. 37 da Constituição Federal. O fundo de manutenção e desenvolvimento da educação básica e de valorização dos profissionais da educação (fundeb) não se trata de parcela permanente, que se incorpora ao vencimento do

servidor.” (TJPB. AC nº 032.2012.000.088-3/001. Relª Desª Maria das Graças Morais Guedes. J. em 04/12/2012).

“ADMINISTRATIVO. FUNDEB. PROFESSORA DA REDE MUNICIPAL DE ENSINO. RATEIO DE VERBA REPASSADA AO MUNICÍPIO EM ABRIL DE 2011. AUSÊNCIA DE PREVISÃO LEGAL. INEXISTÊNCIA DE LEI AUTORIZATIVA MUNICIPAL QUE REGULAMENTE A INSTRUMENTALIDADE DO PAGAMENTO. DESPROVIMENTO DO RECURSO. MANUTENÇÃO DA SENTENÇA. O repasse dos valores do fundeb está condicionado à existência de Lei municipal, que estabeleça critérios claros para que o gestor municipal possa utilizar o recurso, com o estabelecimento dos valores, a forma de pagamento e os critérios objetivos para concessão aos beneficiados. 'limitando-se a autora a afirmar, genericamente, que atende todos os pressupostos justificadores ao rateio do fundef sem transcrever os dispositivos de Lei municipal que supostamente garantiriam o direito pleiteado na inicial, a confirmação da improcedência do pedido é media que se impõe'. (tjmg, apelação cível nº 1.0686.06.181046-7/001. Relator des. Edilson fernandes. Dje 04/09/2009).” (TJPB. AC nº 032.2012.000095-8/001. Rel. Juiz Conv. Aluizio Bezerra Filho. J. em 06/11/2012).

Não é demasia, colacionar precedentes dos Tribunais Regionais do Trabalho da 7ª e da 13ª Região:

“RATEIO DO FUNDEB. A forma de distribuição dos recursos, a sua gestão, a utilização e a fiscalização encontram-se minuciosamente estabelecidas na Lei nº 11.494/07, ressaltando-se que nela não se encontra nenhuma previsão de composição salarial dos professores, tampouco de rateio dos recursos do fundeb aos professores. Recurso ordinário conhecido e improvido.” (TRT 7ª R. RO nº 85-20.2011.5.07.0021. Rel. Des. José Antonio Parente da Silva, DEJTCE 09/03/2012, Pág. 7)

“MUNICÍPIO. VERBAS DO FUNDEB. RATEIO. IMPROCEDÊNCIA. Muito embora a Lei que disciplina o repasse e a utilização dos recursos, em seu artigo 21 determine que 60% do valor repassado deve ser utilizado para a remuneração dos professores do ensino básico em efetivo exercício na rede pública, em momento nenhum obriga o gestor público a ratear igualmente entre os profissionais, levando em conta o número de alunos. Pelos termos da Lei, os recursos do fundeb podem ser utilizados para pagamento de qualquer parcela da remuneração, a exemplo dos salários, 13ºs salários, terço de férias, gratificações, horas extras, etc, e ainda dos encargos sociais (previdência e FGTS).” (TRT 13ª R. RO nº 85600-85.2011.5.13.0011. Relª Desª Ana Maria Ferreira Madruga. DEJTPB 13/07/2012. Pág. 18)

Inclusive, a matéria já foi objeto de incidente de uniformização de jurisprudência nesta Corte, cuja ementa adiante segue:

“INCIDENTE DE UNIFORMIZAÇÃO DE JURISPRUDÊNCIA. Recursos do FUNDEB. Aplicação de percentual inferior ao mínimo legal para pagamento dos profissionais do magistério. Rateio de saldo remanescente. Ausência de Lei municipal disciplinado a forma de realização do repasse. Impossibilidade de rateio das sobras. Observância aos princípios da legalidade, moralidade e publicidade. Divergência entre as câmaras cíveis deste tribunal de justiça. Entendimento prevalecente da primeira, da segunda e da terceira Câmara Cível deste tribunal de justiça.”
(TJPB. Incidente de Uniformização de Jurisprudência no Recurso nº 0000682-73.2013.815.0000. Tribunal Pleno. Rel. Des. Marcos Cavalcanti de Albuquerque. J. em 07/04/2014)

Em resumo, a norma federal determina que no mínimo 60% (sessenta por cento) dos recursos do FUNDEB sejam utilizados para o pagamento da folha salarial (remuneração) dos professores de educação básica, e não que seja rateado (dividido) entre tais profissionais.

Assim, tendo em vista a necessidade de previsão em lei para a pretendida divisão da verba em disceptação, a manutenção da sentença é medida que se impõe.

Diante do exposto, **rejeito a preliminar de incompetência da Justiça Estadual e, no mérito, dou provimento ao reexame necessário e ao recurso apelatório** para julgar improcedente o pleito formulado na exordial.

Considerando a inversão do ônus da sucumbência, condeno o promovente ao pagamento de honorários advocatícios no valor de R\$ 500,00 (quinhentos reais), devendo ser aplicada a Lei nº 1.060/50, no que couber.

É como voto.

Presidiu a sessão o Excelentíssimo Sr. Desembargador Marcos Cavalcanti de Albuquerque. Participaram do julgamento, além deste relator, a Exm^a. Sr^a. Dra. Vanda Elizabeth Marinho (*convocada em substituição ao Exmo. Sr. Des. Leandro dos Santos*) e o Exmo. Sr. Des. Marcos Cavalcanti de Albuquerque.

Presente à sessão a Promotora de Justiça convocada, Dr^a. Vanina Nóbrega de Freitas Dias Feitosa.

Sala de Sessões da Primeira Câmara Especializada Cível “Desembargador Mário Moacyr Porto” do Egrégio Tribunal de Justiça do Estado da Paraíba, em João Pessoa, 15 de julho de 2014 (data do julgamento).

João Pessoa, 16 de julho de 2014

Des. José Ricardo Porto
RELATOR

J/08