



PODER JUDICIÁRIO DO ESTADO DA PARAÍBA
TRIBUNAL DE JUSTIÇA
GAB. DES. JOSÉ RICARDO PORTO

DECISÃO MONOCRÁTICA

APELAÇÃO CÍVEL Nº. 0003586-54.2013.815.0371 - Sousa

RELATOR :Des. José Ricardo Porto

APELANTE :Município de Nazarezinho, rep. por seu Prefeito

ADVOGADA :Adélia Marques Formiga

APELADA :Maria Aparecida Felipe da Silva

ADVOGADO :Sebastião Fernando Fernandes Botêlho

APELAÇÃO CÍVEL. AÇÃO DE COBRANÇA. SERVIDOR PÚBLICO MUNICIPAL. VERBAS SALARIAIS. NÃO COMPROVAÇÃO DO PAGAMENTO. ÔNUS DA EDILIDADE. ART. 333, II, DO CÓDIGO DE PROCESSO CIVIL. PRECEDENTES DESTA CORTE. MANUTENÇÃO DA SENTENÇA. NEGATIVA DE SEGUIMENTO AO RECURSO. AUTORIZAÇÃO EMANADA PELO ARTIGO 557, CAPUT, DA LEI ADJETIVA CIVIL.

- Levando-se em conta que a alegação de pagamento de verbas trabalhistas representa fato extintivo de direito, compete ao empregador produzir provas capazes de elidir a presunção de veracidade existente em favor dos servidores, que buscam o recebimento das parcelas salariais não pagas. Inteligência do art. 333, II do Código de Processo Civil.

- Não logrando êxito, a municipalidade, em comprovar a sua adimplência, é de se considerar devido o pagamento da verba salarial a que faz jus o servidor. Precedentes desta Corte de Justiça.

VISTOS.

Trata-se de Apelação Cível interposta pelo **Município de Nazarezinho** (fls.17/19) em face da sentença proferida nos autos da Ação Ordinária de Cobrança movida por **Maria Aparecida Felipe da Silva**.

Na decisão combatida, de fls. 13/14, o Magistrado *a quo* julgou procedente o pleito autoral, condenando a Edilidade ao pagamento do décimo terceiro salário e do mês de dezembro, referentes ao ano de 2012, acrescidos de juros de mora de 0,5% (meio por cento) e correção monetária pelo INPC.

Outrossim, condenou nos honorários advocatícios, no percentual de 10% (dez por cento) sobre o valor da condenação, com base no art. 20, §4º, do CPC.

Irresignado, o Município de Nazarezinho interpôs Recurso Apelarório, aduzindo não possuir qualquer controle ou informação acerca dos atos de gestão do ano de 2012, já que o ex-Gestor se negou a repassar todos os dados. Assim, não há como saber se pagou ou não os salários dos funcionários.

Ademais, aduz que a recorrida não demonstrou ter laborado na Prefeitura ou mesmo a falta de adimplemento da sua remuneração, pelo que, requer a reforma da sentença, com a improcedência do pedido autoral.

Contrarrazões apresentadas mediante cópia (fls.22/27).

É o relatório.

DECIDO.

De início, registro que não conheço da contestação, haja vista a sua apresentação mediante cópia.

Pois bem.

Rebela-se a Edilidade em face da decisão de primeiro grau que reconheceu o direito da autora em receber o pagamento das verbas salariais declinadas na exordial, no caso, o décimo terceiro e o salário do mês de dezembro, referentes ao ano de 2012.

Não pode subsistir a alegação de responsabilidade do gestor passado, uma vez que a obrigação contraída pelo Município na vigência de administração anterior constitui débito da pessoa jurídica de direito público.

*AGRAVO DE INSTRUMENTO Nº 1.322.922 - MA (2010/0111927-2) RELATOR : MINISTRO HERMAN BENJAMIN AGRAVANTE : MUNICÍPIO DE CAXIAS ADVOGADO : ERIKO JOSÉ DOMINGUES DA SILVA RIBEIRO E OUTRO (S) AGRAVADO : SÔNIA MARIA NASCIMENTO DE SOUSA ADVOGADO : JOÃO VILANOVA OLIVEIRA DECISÃO Trata-se de Agravo de Instrumento de decisão que inadmitiu Recurso Especial interposto contra a (art. 105, III, a e c, da CF/88) córdão do Tribunal de Justiça do Estado do Maranhão, assim ementado: ADMINISTRATIVO. RECLAMAÇÃO TRABALHISTA. COBRANÇA. VERBAS SALARIAIS. ENTE PÚBLICO MUNICIPAL. OBRIGAÇÃO CONTRAÍDA EM GESTÃO ANTERIOR. DÍVIDA DO MUNICÍPIO. HONORÁRIOS ADVOCATÍCIOS. MANUTENÇÃO DA SENTENÇA. I. **Comprovado o vínculo funcional e, por conseguinte, a prestação de serviços, o pagamento das verbas salariais é obrigação primária da municipalidade, sob pena de configurar enriquecimento ilícito do ente público em detrimento do particular.** II. **A obrigação contraída pelo Município na vigência de administração anterior constitui débito da pessoa jurídica de direito público, o que não afasta a possibilidade de responsabilização de ex-gestor que tenha infringido norma contida na Lei de Responsabilidade Fiscal.** III. O adimplemento de remunerações atrasadas não reflete despesas não autorizadas e/ou irregulares, por se tratarem de condenações decorrentes de decisão judicial.IV. (...) Primeiramente, no que se refere à ofensa aos arts. 165, 458, II, e 535, I e II, do CPC, o inconformismo do agravante não prospera, uma vez que o Tribunal de origem julgou integralmente a lide e solucionou a controvérsia tal como lhe foi apresentada, inexistindo omissão ou contradição. Não é o órgão julgador obrigado a rebater, um a um, todos os argumentos trazidos pelas partes em defesa da tese que apresentaram. Deve apenas enfrentar a demanda, observando as questões relevantes e imprescindíveis à sua resolução. Nesse sentido: REsp 927.216/RS, Segunda Turma, Relatora Ministra Eliana Calmon, DJ de 13/8/2007; e REsp 855.073/SC, Primeira Turma, Relator Ministro Teori Albino Zavascki, DJ de 28/6/2007. Na hipótese dos autos o acórdão impugnado assim fundamentou: **Com efeito, como é sabido, os débitos e compromissos assumidos pelo ente público,***

independentemente do gestor à frente da Administração, são de responsabilidade da própria pessoa jurídica de direito público, in casu, o Município de Caxias, apelante, principalmente no que tange a verbas de caráter alimentar, vencimentos do agente. Contudo, tendo-se originada a dívida em questão sem que haja sido quitado o débito, posto que o apelante não fez prova do pagamento e nem refutou o vínculo mantido com a apelada, a possibilidade de se responsabilizar o administrador anterior, como previsto na Lei de Responsabilidade Fiscal, não afasta a responsabilidade do ente público pelo saldo da dívida. Ademais, o adimplemento de remunerações atrasadas não reflete despesas não autorizadas e/ou irregulares, por se tratarem de condenações decorrentes de decisão judicial, que não podem ser elididas por escusas injustificadas, sob pena de ofensa ao princípio do não enriquecimento sem causa o que não revela qualquer violação ao disposto nos arts. 15 e 16 da LRF. (...) (STJ-Ag: 1322922 , Relator: Ministro HERMAN BENJAMIN, Data de Publicação: DJe 09/09/2010) (grifei)

Do mesmo modo, não pode prosperar a insurgência de que a recorrida não demonstrou ter laborado no Município ou que sequer deixou de perceber as parcelas requeridas, conforme explico a seguir.

Analisando os autos, vê-se que o vínculo da promovente com a Administração no ano de 2012 restou demonstrado pelo contracheque presente às fls. 08. Assim, cabe ao Poder Público, como detentor dos documentos oficiais, comprovar o pagamento dos vencimentos do trabalhador.

Entretanto, *in casu*, a Município não evidenciou fato impeditivo, extintivo ou modificativo do direito da promovente, segundo expõe o art. 333, II, do Código de Processo Civil, devendo ser acolhida a pretensão autoral, na forma como procedeu o Magistrado de base.

Sobre o tema, há precedente jurisprudencial no nosso Tribunal de Justiça:

APELAÇÃO CÍVEL - AÇÃO ORDINÁRIA DE COBRANÇA - VERBAS SALARIAIS PRELIMINAR DE INCOMPETÊNCIA DA JUSTIÇA COMUM -COMPROVAÇÃO DE VÍNCULO ESTATUTÁRIO COM A EDILIDADE - REJEIÇÃO - MÉRITO - A PREFEITURA NÃO COMPROVOU O PAGAMENTO DOS

SALÁRIOS EM QUESTÃO -INCUMBE AO MUNICÍPIO O ÔNUS DA PROVA DO PAGAMENTO DOS REFERIDOS SALÁRIOS -INTELIGÊNCIA DO ART. 333, INC. II -POSSIBILIDADE DE PAGAMENTO DE ANUÊNIOS, - PREVISÃO LEGAL DE INCORPORAÇÃO DE ADICIONAL POR TEMPO DE SERVIÇO PAGO -NA BASE DE UM POR CENTO ANUENIO LEI ORGÂNICA DO MUNICÍPIO DE CAMCIMBA DE DENTRO. DESPROVIMENTO DO APELO. - Conforme podemos verificar do documento acostado à fl. 13, a apelada é servidora do Município de Cacimba de Dentro, com vínculo estatutário, sendo, portanto, a Justiça Comum competente para processar e julgar a presente lide. **1 - Mister ponderar que incumbe ao Município Apelante, no presente caso, o ônus da prova do pagamento da remuneração do promoveste referente a tais meses, porquanto o sistema probatório adotado por nosso ordenamento jurídico determina, conforme o artigo 333, inciso II do CPC, que incumbe ao réu produzir a prova quanto à existência de fato impeditivo, modificativo ou extintivo do direito do autor. . -A Lei Orgânica do Município de Cacimba de Dentro, cuja cópia fora colacionada aos autos pela apelada, prevê, em seu art. 80, inciso IX, que os Servidores Públicos terão direito a adicional por tempo de serviço, incorporado para todos os efeitos, nos . . vencimento, pago na base de um por cento anuênio de efetivo exercício . fl. 20.¹**

APELAÇÃO CÍVEL - ORDINARIA DE COBRANÇA -SALÁRIOS RETIDOS, DÉCIMO TERCEIRO, FÉRIAS E DIFERENÇAS NÃO PAGOS - INSUFICIÊNCIA DE PROVAS - IMPROCEDÊNCIA - IRRESIGNAÇÃO - 1. PRELIMINAR DE PRESCRIÇÃO BIENAL - AÇÃO CONTRA A FAZENDA PÚBLICA - PRESCRIÇÃO QUINQUENAL - OCORRÊNCIA APENAS EM RELAÇÃO À DIFERENÇA SALARIAL DO MÊS DE AGOSTO DE 2000 - 2. MÉRITO - 2.1. FATO CONSTITUTIVO DO DIREITO DO AUTOR - ALEGAÇÃO DE INVERSÃO DO ÔNUS DA PROVA - INTELIGÊNCIA DO ART. 333, II, DO CPC - 2.2. PEDIDO DE LIBERAÇÃO DOS MESES RETIDOS -DEFERIMENTO - 2.3. DÉCIMO-TERCEIRO SALÁRIO -CONCESSÃO - 2.4. INDENIZAÇÃO DE FÉRIAS -AUSÊNCIA DE PREVISÃO LEGAL - 2.5. TERÇO CONSTITUCIONAL - NOVA INTERPRETAÇÃO SISTEMÁTICA DO TEXTO CONSTITUCIONAL -CONCESSÃO - 2.6. DO PAGAMENTO DO SALÁRIO INFERIOR AO MÍNIMO -DEFERIMENTO -PROVIMENTO PARCIAL. - Consoante o Decreto n.º 20.910 de 06/01/32, complementado pelo Dec.-lei 4.597, de 19/08/42, a prescrição das ações pessoais contra a Fazenda Pública é de 05 cinco anos. Assim, há que se cogitar a incidência da prescrição somente em relação à diferença salarial do mês de agosto de 2000, pois restou ultrapassado o lapso previsto entre tal período e a data da interposição da ação de cobrança, ou seja, setembro de 2000. - **A comprovação da**

¹TJPB - Acórdão do processo nº 08320040013902001 - Órgão (2ª Câmara Cível) - Relator DESEMBARGADOR MARCOS CAVALCANTI DE ALBUQUERQUE - j. em 15/12/2009

condição de funcionário é suficiente para a cobrança de verbas salariais devidas. No entanto, cabe ao empregador o ônus de provar a ocorrência de fato impeditivo, modificativo ou extintivo que afaste o direito do empregado ao recebimento das verbas salariais pleiteadas. - Tendo em vista a inexistência de preceito legal que abarque a concessão de indenização de férias não gozadas e não pagas, impõe-se o não acolhimento do pedido. - Pela interpretação sistemática dos dispositivos constitucionais relativos aos direitos dos trabalhadores e do Código Civil, bem como tomando por base a jurisprudência dos tribunais de superposição, é de se garantir o direito aos servidores públicos municipais de receber o terço de férias, ainda que não as tenham gozado à época devida. - O pagamento de férias integrais ou proporcionais, gozadas ou não, na vigência da CF/88, sujeita-se ao acréscimo do terço previsto no respectivo art. 7º XVII. Enunciado 328/TST. - De outra parte, o fato de o servidor não haver usufruído o direito, não lhe acarreta punição ainda maior; qual seja, a de deixar de receber a indenização devida, com o acréscimo constitucional. Procedimento que acarretaria, ainda, enriquecimento ilícito do Estado. Agravo regimental a que se nega provimento. RE-Agr 324.880-4/SP, 1ª Turma, REL. MIN. CARLOS BRUTO, DJU 10/03/2003 - SÚMULA Nº 27 DO TJPB - É obrigação constitucional do Poder Público remunerar seus servidores, ativos e inativos, com piso nunca inferior ao salário mínimo nacional unificado, instituído por Lei Federal.²

ORDINÁRIA DE COBRANÇA - Servidora Pública Municipal -Diferenças salariais, gratificações natalinas, terços constitucionais, anuênios e salário família - Procedência parcial - Condenação ao pagamento dos adicionais por tempo de serviços - Remessa oficial - Seguimento negado - Valor inferior ao previsto no art. 475, § 2º, do CPC - Insurreição municipal voluntária - Súplica pela improcedência da pretensão deduzida pela autora - Pretensa alteração legislativa - Falta de prova do alegado - Desprovisamento. - Quando contra a Fazenda Pública for proferida condenação em valor certo não superior a 60 sessenta salários mínimos, desnecessária se apresenta a remessa obrigatória art. 475, § 2º, CPC. - O Ônus da prova incumbe .. II - ao réu, quanto á existência de fato impeditivo, modificativo ou extintivo do direito do autor art. 333, CPC.³ (grifou-se)

AÇÃO DE COBRANÇA - Servidor Público Municipal - Férias não gozadas e retenção de salários, 13º e terço constitucional -Procedência parcial do pedido - Expurgos das verbas prescritas - Ausência de remessa oficial em face do valor da condenação - Insurreição municipal voluntária - Súplica pela total reforma do

² - TJPB - Acórdão do processo nº 03120050010854001 - Órgão (3ª Câmara Cível) - Relator DES. MARCIO MURILO DA CUNHA RAMOS - j. em 03/06/2008

³ - TJPB - Acórdão do processo nº 00820040016696001 - Órgão (1ª Câmara Cível) - Relator DES. MANOEL SOARES MONTEIRO - j. Em 11/03/2010.

*Julgado - Ausência de prova dos serviços prestados - Condição de servidora e retenção de verbas não derruída pela Edilidade - Gozo das férias não demonstrado - Irrelevância - Promovente aposentada - Direito à indenização dos períodos - Desprovemento. - É direito líquido e certo de todo servidor público, ativo ou inativo, perceber seus proventos pelo exercício do cargo desempenhado, nos termos do artigo 7º, X, da Carta Magna, considerando ato abusivo e ilegal qualquer tipo de retenção injustificada. - **Em processos envolvendo questão de retenção de salários, cabe ao Município comprovar que fez o pagamento, pois, ao reverso, subentende-se que não o efetuou na forma devida.** - O servidor aposentado, ainda que voluntariamente, tem direito a receber em pecúnia as férias não gozadas quando na ativa.⁴ (grifou-se)*

Portanto, deve a Administração Municipal adimplir à autora as verbas cobradas na exordial, já que em momento algum demonstrou o seu pagamento, sob pena de sua inércia caracterizar enriquecimento ilícito, assim como prevê os arts. 39, §3º e 7º, VIII e X da Constituição Federal, vejamos:

Artigo 39- Aplica-se aos servidores ocupantes de cargo público o disposto no art. 7.º, IV, VII, VIII, IX, XII, XIII, XV, XVI, XVII, XVIII, XIX, XX, XXII e XXX, podendo a lei estabelecer requisitos diferenciados de admissão quando a natureza do cargo o exigir. (§3.º)

Artigo 7- São direitos dos trabalhadores urbanos e rurais, além de outros que visem à melhoria de sua condição social:

(...)

VIII - décimo terceiro salário com base na remuneração integral ou no valor da aposentadoria;

(...)

X - proteção do salário na forma da lei, constituindo crime sua retenção dolosa;

Destarte, irretocável o decisório de primeiro grau.

Diante do exposto, com fundamento na autorização dada pelo art. 557, *caput*, do CPC, nego seguimento ao apelo, mantendo a sentença, em todos os seus termos.

**Publique-se.
Intime-se.**

⁴ - TJPB - Acórdão do processo nº 03820070018387001 - Órgão (1ª Câmara Cível) - Relator DR. CARLOS MARTINS BELTRAO FILHO JUIZ CONVOCADO - j. Em 11/03/2010.

Cumpra-se.

João Pessoa, 19 de janeiro de 2015, segunda-feira.

Des. José Ricardo Porto
RELATOR

J/05